日向の未来が見える

ひゅうが市議会だより

# 陽だまり

HIDAMARI

9月号

2020
No.163

Action!

## コロナ禍による日向市の取り組みをチェックしよう！

「みんなに伝わる広報誌」を目指します。

UD FONT 本文には、見やすいユニバーサルデザインフォントを採用しています。

一般質問の内容はスマホなどから、動画で観ることができます。

音訳 点訳 陽だまりを音訳・点訳しています。利用場所は裏表紙をご確認ください。

もくじ

表紙｜日向中学校体育大会


01 元年度決算
03 委員長報告
05 9月定例会
09 いっぱん質問
ほか

## 対応を求めました!!

審査の過程で、委員会からどのような指摘・要望があったのかその一部をご紹介します。

### 産業建設水道委員会

**立地適正化計画の現状は**

現計画では、移住誘導区域内に、一部浸水想定地域が含まれている。今後は、計画に盛り込む防災指針で国・県・市との連携の下更なる防災強化に努めること。

### 文教福祉環境委員会

**公共施設マネジメントの方向性を示せ**

所管する公共施設の維持管理等の審査では、公共施設マネジメント計画との連携不足で審査が深化しなかった。早急に計画の方向性を示し、全庁的な議論に繋げられたい。

### 総務政策委員会

**消防職員の人員体制の確立は**

南分遣所の本格活動により、救急車の出場件数も増加している。また、多様な業務により職員の負担が増加している。市民の安全・安心の確保に必要な消防職員の確保に努めること。

## 討論についてご紹介します。

### 反対　令和元年度日向市国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算

国民健康保険事業の業務体系が、県一本化へ移行しても、滞納世帯は前年度・過年度併せて2,800世帯を超え、滞納額も2億6,000万円を超えている。現役時代の負担を考えると国の大幅な公金投入、均等割りの廃止などを求めて反対討論とする。(黒木万治)

### 反対　令和元年度日向市介護保険事業特別会計(保険事業勘定)歳入歳出決算

現状の介護保険事業は、スタート時の「安い保険料で誰もが安心して介護が受けられる」という理念から大きく様変わりしている。国の負担割合を大幅に増やさないと保険料は増えるばかりと指摘して反対する。
(黒木万治)

### 反対　令和元年度日向市後期高齢者医療事業特別会計歳入歳出決算

この事業は、国が75歳以上の高齢者を後期高齢者と呼び、特別的に差別的扱いするもので、制度当初から認められないと主張してきた。今日の実態は、そのことの正当性を表していると指摘して反対する。
(黒木万治)

## 賛否が分かれた議案と結果をご紹介します。

| 議案名＼議員名 | 結果 | 黒木高広 | 黒木万治 | 三樹喜久代 | 富井寿一 | 三輪邦彦 | 徳永幸治 | 海野誓生 | 若杉盛二 | 松葉進一 | 柏田公和 | 西村豪武 | 黒木金喜 | 近藤勝久 | 黒木英和 | 友石司 | 森腰英信 | 日高和広 | 畝原幸裕 | 小林隆洋 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 令和元年度日向市国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算 | 認定 | | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 令和元年度日向市介護保険事業特別会計(保険事業勘定)歳入歳出決算 | 認定 | | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 令和元年度日向市後期高齢者医療事業特別会計歳入歳出決算 | 認定 | | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |

○は賛成、●は反対。議員名は左から議席順。黒木高広議員は議長職のため通常は表決権はありません。



## Action!　日向市議会が注目する決算をみんなでチェックしよう！

# 令和元年度の決算を承認しました

### 「自主財源比率」低下するも決算は黒字

令和元年度(平成31年)の、日向市一般会計・特別会計歳入歳出決算認定議案と、日向市上下水道事業・簡易水道事業の、剰余金の処分と決算が提案されました。自主財源の柱である市税や使用料等の収納率が、一部を除き若干低下傾向にあることが監査委員から指摘される中、議会では、9月28日に議案質疑を行い、30日から2日間、各委員会で審査し、10月6日の本会議で、決算関係議案のすべてを承認しました。

予算の使い方は適正だった?
次年度に生かせる?

### 日向市の令和元年度(平成31年)決算(一般会計)

| | |
|---|---|
| 一般会計歳入(入ってくるお金) | 320億7,736万円 |
| − | |
| 一般会計歳出(出ていくお金) | 313億5,205万円 |
| ＝ | |
| 差し引き額 | 7億2,531万円 |

**実質収支額※は7億2,531万円の黒字**

一般会計の決算状況からみると、歳入、歳出とも前年度比で、歳入7.9%約23億4,670万円の増、歳出7.6%約22億2,327万円伸びていて、当年度の実質収支額は7億2,531万円の黒字決算になっている。

### 歳入に目を向けると・・・

自主財源(市税・固定資産税・手数料・使用料など)の収入額は、歳入全体を100%としたときに37.6%で、前年比で1.6%低下した。公営企業会計※の上下水道事業等の決算では、当年度純利益が、上水道では1億2,280万円、下水道では、688万円となっている。

### 歳出に目を向けると・・・

民生費が前年度比で約5億3,200万円の増、商工費も9億8,800万円の増である。逆に減っているのは、衛生費や労働費である。議会費の支出総額は、約2億1,771万円で、歳出総額の0.7%である。

### 決算を振り返って今後注視すべきこと2点

**1　水道会計事業**

2019年（平成31年）4月から上水道・下水道の使用料金収納事務作業を民間に委託している。民間委託の効果は、委託してまだ1年目で、徴収率は微増だが、徐々に業務に慣れることでより効果が表れると思われる。窓口開設時間を延長したことで来庁者が増え、滞納件数は減少している。

**2　新型コロナ感染症の影響**

令和元年度決算では、1月から3月の3ヵ月間で感染対策による3密回避など、活動自粛による経済悪化の影響が徐々に見え始めた。令和2年度の決算では1年を通してコロナ禍の影響を受けることが懸念され、自主財源の低下に繋がる恐れがある。

※実質収支額 …… 地方公共団体が実施する工事などが何らかの事情で年度内に終了しないため、残った工事のお金を翌年度に繰り越して使用する場合があるが（予算の繰越）、その繰り越しておく必要があるお金（繰り越すべき財源）を形式収支から差し引いた差額
※公営企業会計 …… 公営企業の会計は、地方公共団体の会計とは異なる多くの特色をもつ。地方公共団体の会計が、単式簿記、現金主義を採用しているのに対して、地方公営企業の会計は、民間企業等と同様に複式簿記、発生主義を採用している。

# 委員長報告

## 委員会における審査

委員長報告の中から、抜粋して紹介します

### 委員会審査※とは

日本の自治体議会は委員会制度が採用されており、詳細な審査は本会議※ではなく委員会で行います。定例会最終日の本会議で、各委員会の委員長から審査結果の報告を受け、その中で特に重要な案件には付言（委員会としての意見・要望）をつけ、それを踏まえて討論・採決が行われます。

文教福祉環境委員会

### 細島小学校建設工事の総額9億9800万円の内訳は

校舎を現在の運動場に建設するため、仮設の運動場を細島駅の跡地に整備をしている。また、仮設教室は設けず、現教室を使用するため、ルームエアコンタイプの空調整備を行っている。そういった校舎整備以外の費用が2億円で、本年度はエアコンや仮設運動場の整備で2000万円。来年度が1億8000万円で、解体工事や運動場整備、雨水対策の水路バイパス工事の予算となっている。2022年（令和4年）3月まで工事を予定している。

文教福祉環境委員会

### 日向市立東郷診療所整備検討委員会の情報提供を

情報提供については、ホームページ等で提供していきたい。

## それぞれの委員会が、どんな質問をして行政は、どのような答弁をしているのかを見てみよう！

文教福祉環境委員会

### 介護支援専門員と主任介護支援専門員の役目は

介護支援専門員は、ケアプランを作成し、高齢者のQOL※の向上を目指すという役目。主任介護支援専門員は、介護支援専門員に対する支援をはじめ、地域課題の発見や解決など、より幅広いリーダー的な役割が求められている。

総務政策委員会

### 119番転送業務に関するシステム改修は

入郷3町村からの119番転送業務は、どの地域から通報が入っているか明示できるように指令システム掲示板等の改修を行う。費用については各町村の人口割りで負担してもらう。

総務政策委員会

### 高度無線環境整備事業は

今後のsociety5・0※に向けた活用方策は、今後は、GIGAスクール※構想など教育分野にもICT化、デジタル化を進め、市街地の学校と山間部の学校との間に教育レベルの差を生じさせないように整備する。



総務政策委員会

### 台風10号の避難状況は

避難所は、当初2026人程度の定員で考えていたが、小・中学校の教室を活用することにより定員を3494人に増やし、最終的に1168人が避難した。

産業建設水道委員会

### 新型コロナ対策休業等要請協力金の状況は

休業等要請の対象件数は230件、申請件数は165件、時間短縮営業の要請対象件数は585件、申請件数は158件で、金額にして5670万円となっている。受付期間は10月末まで。9月から毎月1日をガイドライン周知の日として周知を図っていく。

産業建設水道委員会

### 新型コロナ対策観光施設等感染拡大防止対策は

お倉ケ浜海水浴場での検温車両数は、8月7日から8月31日までの期間6800台、検温人数延べ11460人であった。他に道の駅等5カ所に検温器2台ずつ配置している。

産業建設水道委員会

### 中山間地域等直接支払交付金事業は

昨年12月27日、棚田地域振興法に基づき国から7集落（約40ha）が認定を受けている。棚田地域振興活動加算の要件としては、普段の活動に加え担い手の確保、農産物供給の促進、棚田を観光資源とした取り組みを5年以内に行う必要がある。

## それぞれの委員会が、行政にどのような対応を求めているのか見てみよう！

対応を求めました!!

総務政策委員会

### 台風10号の避難状況は

コロナ禍において避難所の運営が変化している中で、定員オーバー時の対応が想定される。円滑な対応が取れるよう情報の共有、伝達の徹底に努められたい。

対応を求めました!!

産業建設水道委員会

### 日向サンパーク体育施設等の管理は

相次ぐ施設の事故を踏まえて、点検の精度を高め、チェックリストの作成や市への報告の在り方を検証するなど、きめの細かい事故再発防止策を講じること。

# 9月定例会 新型コロナウイルス対策事業予算を可決

## こんなことを審査し、決めました

| 専決処分 | 人事案件※ | 条例※ | 事件決議※ | 補正予算※ |
|---|---|---|---|---|
| 4件 | 1件 | 6件 | 9件 | 8件 |

計28件の議案が提案

6月議会に引き続き 9月議会においても、新型コロナウイルス対策事業の予算が提案されました。**①市民の命と健康を守る、②市民の暮らしを支える、③市民が「笑顔で暮らせる元気なまち」を取り戻す**、という視点から今回、第5弾となる緊急経済対策等が取りまとめられており、全員一致で可決しました。

**Pick Up！**
**補正予算** 一般会計、合計 6億 3,628万円の増額 全員一致

新型コロナウイルス対策事業の中から議会が**特に注目**する事業を抜粋し取り上げます。

掲載情報はほんの一部です。詳しい内容は**日向市のホームページ**でご覧いただけます。
QRコードを読み取りください。

**9月補正予算のうち、新型コロナウイルス対策事業について**
Action! 市議会が注目する事業を見てみよう!

### 感染拡大の防止策

**避難所・公立保育所・教育施設等における衛生環境整備** 4,630万円

感染症の予防を図るため、避難所・公立保育所・教育施設等におけるトイレの洋式化、空調設備の整備を行い、衛生環境の改善を行います。

### 地元の雇用維持と事業者支援

**地域の雇用維持のための会計年度任用職員の緊急雇用** 2,646万6,000円

「感染防止策」「経済支援策」の体制を拡充し、地域の雇用を守るため、失業や休業を余儀なくされた方等を市の会計年度任用職員※として 20人程度緊急雇用します。

**市内交通事業者への運行継続支援** 550万円

市の観光や市民の安全・安心な生活の移動手段を守るため、深刻な影響を受ける市内交通事業者へ固定経費の一部相当を支給します。

**第2弾「コロナに負けるな！元気クーポン」(仮称)の販売** 7,560万円

県と連携し、コロナ禍により落ち込む消費を喚起するとともに、地元の事業者を支援するため、飲食や宿泊、タクシーやサービス業等幅広く使える、プレミアム率30%のクーポンを販売します。

**県産農畜水産物を学校給食に提供** 1,948万5,000円

「宮崎ブランドポーク」、「マグロ」、「ウナギ」等を小中学校の給食に提供することで、地域特産物の消費拡大を図り、打撃を受けている農・畜・水産業を支援します。

※人事案件 …… 地方自治法等に基づいて、議会の同意を必要とする人事議案
※条　　例 …… 地方公共団体がその自治権に基づいて議会の議決によって制定する自主法の１つ
※事件決議 …… 日向市議会では、議案のうち条例、予算、人事以外のものを一括して事件決議と呼んでいます。
※補正予算 …… 年度当初の予算(当初予算)に、追加・その他の変更を加えるため提出される予算(地方自治法第 218条１項)



## 市民生活の支援

**自治公民館等活動継続のための環境整備支援** 2,100万円

自治会（区）等が、新しい生活様式に対応した自治公民館等の環境整備を行うための助成を行い、自治公民館等の活動促進を図ります。

**図書館サービスの充実・強化** 785万8,000円

団体貸出用図書を購入し、新たに放課後子ども教室等に団体貸出を行います。また、安心して図書館を利用できるよう、空気清浄機や図書消毒機を整備します。

## 将来を見据えた取り組み

**経済活動の再始動に向けた観光消費の喚起** 7,400万円

感染症の収束を見据え、「新たな生活価値観と旅のスタイル」を提案する総合的なプロモーションや、宿泊者向けクーポン券の発行等により、観光客を呼び戻し、関係人口を創出します。

**移住者の受入支援体制強化**
**(お試し滞在施設の整備、お試し移住応援補助金)** 215万円

地方への関心が高まる中、移住希望者等の相談が増加していることから、新たなお試し滞在施設の整備等により受入支援体制を強化します。

**7月専決処分予算の内容について**
Action! 市議会が注目する事業を見てみよう!

### 感染拡大の防止策

**避難所における感染拡大防止対策のための備品等整備** 1,630万円

災害時における避難所での感染リスクを低減するため、必要な物資・資機材を購入し、また避難所が不足する場合に備えて、宿泊施設を提供するために必要な経費を計上します。

### 地元の雇用維持と事業者支援

**休業等要請協力金** 1億3,500万円

休業や時間短縮営業の協力要請に応じた事業者に対して、協力金等を支給することにより、感染の拡大を防止し、市民の安全と協力に応じた事業者の経営安定を図ります。

### 市民生活の支援

**ひとり親世帯臨時特別給付金** 1億1,220万円

低所得のひとり親世帯の経済的影響を軽減するため、ひとり親世帯への臨時特別給付金を支給します。

※会計年度任用職員 …… 非常勤職員。これまでの臨時職員と比べて、休暇、福利厚生等が拡充された。

## 請願・陳情と審議結果 市民からの提案として審議しました

**新規** 請願 第4号

**中原4区・土地区画整理事業の早期実現に関する請願書**

■ 請願者　日向市大字富高537　黒木（くろき） 富男（とみお） さん

■ 趣　旨

地域の方々が安心して暮らせるよう、低地である中原4区一帯の排水対策の強化と併せ、道路整備などを一体的に行う土地区画整理事業を早急に実施してほしいというもの。

結　果 | 継続審査　全員一致

**継続** 陳情 第3号

**日向市塩見権現原区の土地現状回復に関する陳情書**

■ 陳情者

日向市大字塩見14383
松木（まつき） 久巳（ひさみ） さん

■ 趣　旨

昭和28年発生の水害により農業用水路が崩壊したため、近隣の山や畑の土を使用して補修した。当時、当該土地は道路と同じ高さであったが、水路補修の埋め土として使われたため低くなり現在に至っている。近年、利用するにも機械が入りづらい状況で不自由であるため、土地を昭和28年当時の状況に戻すよう陳情するもの。

結　果 | 不採択　全員一致

**継続** 陳情 第4号

**新財市区の生活道路改良・補修に関する陳情書**

■ 陳情者

日向市大字塩見1851-3
松本（まつもと） 和育（たかやす） さん

■ 趣　旨

生活道路として利用している当該里道は、過去には道路沿いの築堤が崩落したこともある。地域住民からの強い要望もあり、区で現地調査したところ、現状はさらに傷んでいるうえ救急車両なども通行できず生命にかかわる問題である。新財市区の中でも本地域は高齢者が一番多いことも踏まえ、再度検討し要望に応えてほしいというもの。

結　果 | 趣旨採択　賛成多数

**継続** 陳情 第5号

**県北の野良猫の為にTNRS※助成と保護シェルターを**

■ 陳情者

日向市大字幸脇601-13
小野（おの） 加代子（かよこ） さん

■ 趣　旨

野良猫を増やさず、1匹でも多くの「命」を救いたいとの想いから個人ボランティアとして活動してきたが、高い医療費等、活動に限界があり、行政による更なる啓発とTNRSへの助成、保護シェルターの実現などにより、より多くの「命」を救うことが可能となるというもの。

結　果 | 趣旨採択　賛成多数

**新規** 陳情 第6号

**地方たばこ税を活用した分煙環境整備に関する陳情書**

■ 陳情者

都城市前田町14街区13号 都城たばこ販売協同組合
九州南部たばこ販売協同組合連合会 理事長　福島（ふくしま） 洋一（よういち） さん

■ 趣　旨

国に対し、市として地方たばこ税を公共喫煙場所整備に活用できる全国的な制度の整備を要望するもの。

結　果 | 継続審査　全員一致

**新規** 陳情 第7号

**加齢性難聴者の補聴器購入に対する公的補助制度の創設を求める陳情書**

■ 陳情者

日向市不動寺52
全日本年金者組合宮崎県北日向支部 支部長　黒木（くろき） 直行（なおゆき） さん

■ 趣　旨

加齢性難聴者に対する補聴器購入補助制度創設を求める意見書を国に提出してほしいというもの。

結　果 | 採択　賛成多数

**新規** 陳情 第8号

**日向市立東郷病院の有床継続に関する陳情書**

■ 陳情者

日向市東郷町山陰辛585
市立東郷病院を守る会 会長　田辺（たなべ） 伊三郎（いさぶろう） さん

■ 趣　旨

合併時の協定書を尊重し、市長として責任を履行して貰いたい。また、入院の受け入れを再開して欲しいというもの。

結　果 | 継続審査　賛成多数

## 賛否が分かれた陳情と結果

| 議案名 ＼ 議員名 | 結果 | 黒木高広 | 黒木万治 | 三樹喜久代 | 富井寿一 | 三輪邦彦 | 徳永幸治 | 海野誓生 | 若杉盛二 | 松葉進一 | 柏田公和 | 西村豪武 | 黒木金喜 | 近藤勝久 | 黒木英和 | 友石司 | 森腰英信 | 日高和広 | 畝原幸裕 | 小林隆洋 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 新財市区の生活道路改良・補修に関する陳情書 | 趣旨採択 | | ○ | ○ | ○ | ○ | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 県北の野良猫の為にTNRS助成と保護シェルターを | 趣旨採択 | | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 加齢性難聴者の補聴器購入に対する公的補助制度創設を求める陳情書 | 採択 | | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ● | ○ | ○ | ○ |
| 日向市立東郷病院の有床継続に関する陳情書 | 継続審査 | | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ● | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |

○は賛成、●は反対。議員名は左から議席順。黒木高広議員は議長職のため通常は表決権はありません。



※TNRS …… Trap（捕獲）、Neuter（不妊・去勢）、Return（元居た場所へ帰す）、Survey（ワクチン接種）

**Pick Up !**

**人事案件**　議案第73号　教育委員会委員の任命　全員一致

**選　任**　是澤（これざわ） 利保（としやす） さん

教育委員会委員 4 名のうち、安藤（あんどう） 公一（こういち）さんの任期が 9 月 30 日をもって満了となることから、後任の委員としての選任に同意しました。

**Pick Up !**

**条　例**　日向サンパーク温泉施設条例を廃止する条例　他 6件　全員一致

❶ **日向市国民健康保険税条例の一部を改正する条例**

新型コロナウイルス感染症等の影響により収入が減少した世帯に係る国民健康保険税について減免を行った市町村への国からの財政支援が示されたこと等に伴い、所要の整備を行ったもの。

❷ **日向市介護保険条例の一部を改正する条例**

新型コロナウイルス感染症等の影響により収入が減少した第一号被保険者等に係る介護保険料について減免を行った市町村への国からの財政支援が示されたこと等に伴い、所要の整備を行ったもの。

❸ **日向市津波避難施設の設置及び管理に関する条例**

南海トラフ地震等による津波からの避難施設として整備を行ってきた避難タワー、避難山について、公の施設として設置、管理することに伴い、「地方自治法第 244条の 2第 1項」の規定に基づき、新たに本条例を制定するもの。

❹ **日向市新型コロナウイルス感染症緊急防疫等作業に係る特殊勤務手当の特例に関する条例**

「新型コロナウイルス感染症により生じた事態に対処するための防疫等作業手当の特例」に係る人事院規則の一部改正に伴い、本市の一般職の職員についても国家公務員に準じた措置を行うため、新たに本条例を制定するもの。

❺ **日向市職員特殊勤務手当支給条例の一部を改正する条例**

2020年（令和 2年）11月から、東郷病院の診療体制の充実を図ることを目的に、任期付職員として臨床検査技師を任用するにあたり、臨床検査技師に係る特殊勤務手当を追加することから、所要の整備を行うもの。

❻ **日向市立幼稚園条例の一部を改正する条例**

2019年（令和元年）10月から実施された「幼児教育・保育の無償化」による預かり保育料の無償化について、市立幼稚園においても、償還払いから法定代理受領に変更することに伴い、所要の整備を行うもの。

❼ **日向サンパーク温泉施設条例を廃止する条例**

これまで同様の指定管理者による「公設民営方式」や、市が直接運営する「公設公営方式」による施設運営は極めて困難であり、「民設民営方式」による施設存続の検討を行う必要があると結論に至ったため、同施設を公の施設として廃止するもの。

## 事件決議

**① 日向市過疎地域自立促進計画の変更について**

旧東郷町地域における過疎対策等を効果的に講じるため、平成 29年 3月に「日向市過疎地域自立促進計画」を策定した。今回、当地域において民設民営方式により光ファイバーケーブルを敷設することに伴い、「過疎地域自立促進特別措置法」の規定に基づき、計画の変更をするもの。

**② 田の原、庭田、迫野内、越表、鵜毛、広瀬鵜戸辺地に係る総合整備計画の変更について**

当辺地において民設民営方式による光ファイバーケーブルを敷設することに伴い、「辺地に係る公共的施設の総合整備のための財政上の特別措置等に関する法律」に基づき、計画の策定や変更をするもの。

**③ 工事請負契約の締結について**

「細島小学校改築事業建設主体工事」に係る工事請負契約で、契約方法は事後審査型条件付一般競争入札、契約の金額は 7億2,270万円で、杉本・協栄特定建設工事共同企業体と契約するもの。

**④ 「GIGAスクール構想」について**

児童生徒用のコンピュータ納入の優先交渉権者を公募型プロポーザル方式により決定したところで、今回、審査を行い、仮契約が整ったことから「地方自治法」等の規定に基づき、財産の取得を認めるもの。また、コンピュータ端末を活用するため、高速大容量の通信ネットワークの環境整備を行うもの。

みなさんの代わりに尋ね、また政策を提言しました。

# いっぱん質問

## いっぱん質問とは？

議員が、市の政策などに対してその執行の状況、
課題または将来の方針などを市長などに直接質問したり、
政策提言を行うことです。
今回も、さまざまな質問、提言がありました。
その中から各議員が選んだ質問と答弁を紹介します。

Action! それぞれの議員が、どんな質問や提言をして
行政は、どのような答弁をしているのかを見てみよう！

## 友石（ともいし） 司（つかさ） 議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 生活環境の変化による相談状況は

**Q2** 地域防災意識の醸成と取り組みは

**Q3** 将来的な行財政運営に支障はないのか

**Q1 経済のダメージは大きなものであると同時に先行きの見通しが立たなくなっており、生活困窮者が増加していく中で、生活環境の変化による事業者の相談状況や対策は。**

**A** 売り上げ減少や、勤務調整に伴う給与収入の減少から、飲食業等の経営者や、観光・サービス業の従業員等が多く、最近では建設業事業者からの相談もあり、職種の広がりを見せている。 部長

**A** 経済支援策を事業者の皆さんに対し、積極的な情報提供に努め、関係団体と連携しながら、コロナ禍における経済の下支えを行いたい。 市長

**Q2 安心・安全と、地域防災意識の醸成への取り組みについて、これまでと変化が生じると思うが認識は。**

**A** コロナ禍により、災害対応も、密を避けるための「避難のあり方」、体温チェックやチェックシートの記入などの「避難所運営」、災害が大規模になるほど地域防災力が重要で、訓練や防災講座を実施し、防災意識の向上を図る「感染症対策をした上での避難訓練等の実施」の3つの点で大きく変わろうとしている。 市長

▲ 導入された感染症対策のための非接触型検温機

**Q3 公共施設や道路の維持管理費等が増す中、総合体育館建設を行った場合、財源に関する将来の安定的な行政運営に支障はないのか。**

**A** コロナ禍による市民生活や地域経済の情勢を見極めつつ、総合体育館の整備をはじめとした将来にわたる財政負担を適切に見込みながら、持続可能な行財政運営に努めていきたい。 市長

## 松葉（まつば） 進一（しんいち） 議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 金ケ浜ニュータウン北側の生活道路の整備を

**Q2** コロナ感染症の詳しい情報の開示を

**Q3** お倉ケ浜ビーチハウスの駐車場の有料化を

**Q1 本道路はニュータウンや地域住民の113世帯が利用し、児童生徒37名の通学路でもある。市道でないため整備が行われず、危険な状況。早急に整備すべき。また、団地内の道路を市道に格上げは出来ないか。**

**A** 国道10号入口から約90メートル区間は、旧国道敷きで、現在は法定外公共物であり、残りの区間は開発者名義で残る公衆用道路となっている。対応として、舗装陥没等は市の直営作業による補修を行っており、その他の補修等は、生活道路の取り扱いで、地元への原材料支給で対応をお願いしている。また、団地内の道路は用地の未処理、道路構造基準を満たしていない箇所があり、市道としての認定は厳しい。 市長

**Q2 市のホームページ等でコロナ感染症の情報を開示しているが、閲覧する市民は限定的である。分かりやすい方法で、詳しい情報の提供が必要では。**

**A** 市が把握する情報は、県が公表した内容と同じものであり、情報提供のタイミングは、県の公表後となる。正確な情報をできる限り早く伝えることが、市民の安全安心につながる。また、県に対し、可能な情報を速やかに提供するよう要請している。今後も、受け手の視点に立ち、分かりやすい情報発信に努めていきたい。 市長

**Q3 ビーチハウス等の管理運営費等を賄う上で、駐車場の有料化を検討すべきでは。**

**A** 駐車場の奥に民有地があることや、駐車料金収集方法などの課題があることから、関係団体などの意見も踏まえ、引き続き検討していきたい。 部長

▲ 有料化を求めるお倉ケ浜駐車場

## 教えて議員さん！

**Q 決算認定ってなに？**

**A** 議会が決算の内容を審査して、収入・支出が適法かつ正当に行われたかどうかを確認します。

**議会傍聴に行ってみよう！**

どなたでも傍聴することができます。
気軽に**庁舎4階傍聴席**までお越しください。

次回のいっぱん質問は **12月7日（月）** からの予定です。

# いっぱん質問

Action! それぞれの議員が、どんな質問や提言をして行政は、どのような答弁をしているのかを見てみよう！

## 西村（にしむら） 豪武（おさむ）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** コロナ禍での行政課題と事務事業等の見直しは

**Q2** 総合体育館建設の全体的な見直しは

**Q3** 地域経済活性化の取り組みは

**Q1 コロナ禍における行政課題と各種事務事業の見直し、財源確保の見通しを問う。**

**A** 市税等歳入は令和3年度の調定額に最も影響が出る。財源確保は、国県等の制度事業を活用しながら、持続可能な自治体経営に向け、自主財源確保が重要と認識している。市政方針で述べた自主財源の確保策以外にも、「投資的経費の重点化」「市単独補助事業等、事務事業の抜本的な見直し」「市有財産の有効活用」等で、財源確保に努めたい。市長

**Q2 体育館建設は、コロナ禍による「生活様式の変化」「消費行動の変化」「スポーツ運営の変革」もあり、長期的な視点から、中心市街地活性化と地域経済の復興に重点を置くならば、建設予定場所については、原点に返り見直すべきではないか。**

**A** 体育館の整備にあたっては、可能な限りのコスト縮減を図ることは大変重要。用地の確保や市の財源負担、津波などの災害時の対応等を総合的に判断して、大王谷運動公園での建設を進めたい。市長

**Q3 南島原市※や深谷市※等が採用している地域通貨の取り組みで「インセンティブとしてポイント発行」や「プレミアム商品券の電子化」、「キャッシュレス化」等を地域経済活性化策として導入する考えはないか。**

**A** 地域通貨は、キャッシュレス決済の促進ツールとして、地域内の経済循環や行政施策等で活用されている。キャッシュレス化の必要性は認識しているので、先進事例等を調査・研究していきたい。部長

▲ 中心市街地に建設を望む体育館

## 三輪（みわ） 邦彦（くにひこ）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 戦争を語り継ぐ必要性に対する認識は

**Q2** 戦争遺品の保管場所に関する考えは

**Q3** コロナ禍における子どもの見守り支援のあり方は

**Q1 戦後75年の今、戦争を語り継ぐことの必要性が言われている。語り継ぐことの必要性についてどのように認識しているか。**

**A** 戦争の悲惨さ、平和の尊さを伝承していくことは大変重要なことであると認識している。本市では、被爆体験講話の開催など、子どもたちへの平和意識の啓発に努めている。しかし、戦争体験者も少なくなり、生の言葉を語り継ぐことが困難になっている。今後は、資料や映像記録の活用も研究して取り組みを進めたい。市長

**Q2 現在の保管場所（旧岩脇中学校理科室）は、戦争遺品の保管場所として不適当であると考える。そのことをどのように認識しているか。**

**A** 現在の保管場所である旧岩脇中学校は、耐震性もなく、保管場所として適切であるとは言い難い状況と認識している。新たな保管場所の確保については、今後、教育委員会と検討していきたい。市長

**Q3 コロナ禍の中で、外出自粛や臨時休校があり、児童虐待が懸念されている。厚生労働省は「児童虐待・DV等支援体制強化事業」で、民間団体（子ども食堂等）の協力を求めた。このことをどのように認識しているか。**

**A** 「見守り強化事業」では、民間団体にも協力を求めていることは認識している。本市では「要保護児童対策地域協議会」で見守りを強化している。現在、民間団体は構成員ではないが、構成機関とすることや情報提供の在り方について、今後の検討課題であると認識している。市長

▲ 旧岩脇中学校に戦争遺品の保管

## 三樹（みつぎ） 喜久代（きくよ）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** GIGAスクール構想の個別適正化の学びの実現は

**Q2** 地方移住の本市の状況は

**Q3** 市営住宅の連帯保証人の条項の廃止を

**Q1 多様な子どもたちを誰一人取り残すことのない、公正に個別適正化した学びの実現を期待するがどうか。**

**A** 本年度末までに、児童生徒1人1台の端末と高速大容量の通信ネットワークを整備することにより、子どもたちの状況に応じて、個別最適化された学習環境の実現を目指す。教育長

**Q2-2 「ワーケーション※」事業の推進状況と課題は。**

**A** 調査業務を東京都に本社のある企業に委託した。都市圏でのマーケティング調査や市内での実証実験等を実施し、事業の実効性や優位性について検証を行う予定、通信設備や受入環境など課題解決に向けて精査を行っていきたい。部長

**Q2-1 地方移住に関心の高まりがあるようだが、本市の状況を問う。**

**A** 6月から8月までの移住相談件数は、前年度と比較して2・6倍に増加しており、移住者は、令和元年度の55世帯89人から、8月末現在で51世帯66人、うちサーフィン関係者が10世帯14人と大幅に伸びている。部長

**Q3 単身の高齢者が、市営住宅入居を希望しても、保証人確保が大きな壁となっている。保証人規定を廃止する自治体が相次いでいるが、本市の状況は。**

**A** 保証人条項の廃止は難しいと考えているが、連帯保証人2名の確保が困難となっている実態もあることから、保証人条項の見直しを検討したい。市長

▲ 市営住宅の入居要件の緩和を望む

## 教えて議員さん！

**Q 行政改革や行財政改革ってなに？**

**A** 効率化と経費削減を目的とし、行政機関の組織や機能を改革すること。財政改革を含めると行財政改革と呼ばれます。

**議会傍聴に行ってみよう！**

どなたでも傍聴することができます。
気軽に**庁舎4階傍聴席**までお越しください。

次回のいっぱん質問は **12月7日（月）** からの予定です。

※南島原市 …… 長崎県
※深谷市 …… 埼玉県
※インセンティブ …… 意欲を引き出すために、外部から与える刺激
※ワーケーション …… 働きながら休暇を取ること

# いっぱん質問

**Action!** それぞれの議員が、どんな質問や提言をして行政は、どのような答弁をしているのかを見てみよう！

## 黒木（くろき） 英和（ひでかず）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 男性寄りの政策になっていないか

**Q2** 心に響く気持ちの入った文章を作るべきでは

**Q3** 組織のリーダーとして評価する人物は

**Q1 議場にいるほとんどの人間が40歳以上の男性である。男性寄りの市の政策になっていないか。**

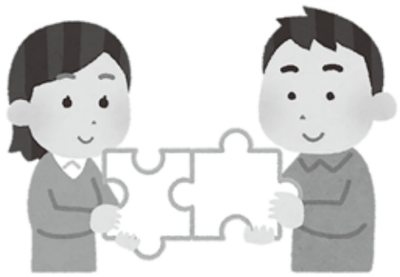
**A** 女性が、政治分野において活躍し、女性の視点を政策に反映させることは、男女の均衡を図り、より暮らしやすい社会を実現することにつながることから、政治分野においても、男女共同参画を進めることが大変重要であると考える。市長

**Q2 説明資料や答弁書などに文体・話体がない。このような画一的で無機質な文体・話体ではなく、情感に訴え、心に響く気持ちの入った文章を作るべきだと考えるが、いかがか。**

**A** 伝える側としては、相手の心に届く言葉を選び、理解していただくことは、大変重要であると認識している。議会における提案理由の説明や答弁に用いる表現については、読み上げるだけでなく文書としても配布していることから、正確な内容をお伝えすることができるよう、ある程度の統一した表現を用いているところであり、真意が伝わるような答弁を心がけている。市長

**Q3 組織のリーダーとして評価する人物はいるか。いれば、それはどのような方であるか。**

**A** 組織のリーダー、そして行政を預かる者として、「稲盛和夫さん」が言われる「利他の心」を意識している。自分だけのことを考えるのではなく、市民サービスを最善に考えることで、視野も広くなり、市民に寄り添った形での判断ができるものと考えている。市長



▲ 政策に女性の視点を

## 柏田（かしわだ） 公和（きみかず）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** コロナ禍での後期基本計画策定問題はないか

**Q2** 策定時の市民公募枠2名の根拠は

**Q3** 学校規模の適正化2021年（令和3年）から着手か

**Q1 後期基本計画策定スケジュールについて、本来であれば、市民とともにワークショップを実施するなどさまざまな活動が出来るが、コロナ禍において、会議等が制限されている中で、このような大事な計画を策定することが問題ないかどうか見解を問う。**

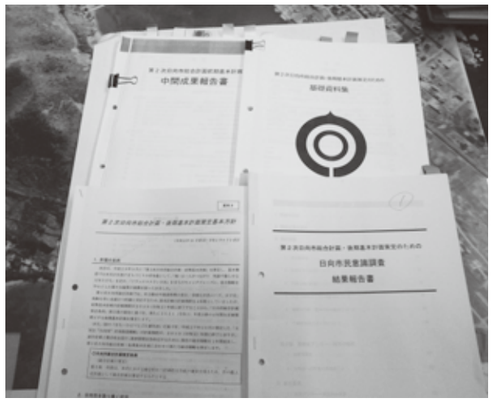
**A** さまざまな団体に所属している人たちも含まれている。その人たちは、地域の中で活動しており、さまざまな意見を伺っている。幅広くご意見を取り入れることで、公募は2名としている。市長

**Q2 計画を策定するときは、市民公募2名という枠組みがあるが、市民参加時の人数の考え方となる根拠は何か説明を問う。**

**A** 非常に大事な視点だが、今回は、それぞれ個別に接触してご意見を伺っている。一堂に会して集まることはできないが、計画は作らなければならない時期に来ているのでこのまま進めていきたい。市長

**Q3 学校規模の適正化に向けた協議の着手時期については、後期基本計画がスタートする2021年（令和3年）から、2025年（令和6年）までの4年間という理解でよいのか。**

**A** 結論から言えば、後期計画の中で着手して作り上げるという目安を持っている。教育長



▲ 来年度から始まる総合計画・後期基本計画

## 日髙（ひだか） 和広（かずひろ）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 償却資産に係る固定資産税の問題点は

**Q2** 庁舎西側駐車場の安全性の向上は

**Q3** 介護保険の要介護認定でのばらつきの対応は

**Q1 地方税法の規定では市町村長は、固定資産について毎年少なくとも一回は実地調査を行う必要性があるが、多くの償却資産についてはほとんど調査が行われていないと聞く。不公平是正に向けて市は早急に取り組むべきと考えるがどうか。**

**A** 償却資産の実地調査は、必要に応じて実施することにしている。所得税又は法人税に関する書類の閲覧や経済産業省、保健所などへの各種照会等を行い、必要に応じて、催告、申告指導を実施している。市長

**Q2 庁舎西側駐車場の北側出入口は事故を起こしそうになるが対策はどうか。**

**A** 警察との立会い協議では、交通安全上の課題はないとの意見を伺っている。しかし、出口が交差点形状になっているのでL型形状の市道が優先であることが解りにくい等の意見も聞いているので、有効な安全策を講じることを検討したい。部長

**Q3 介護保険の要介護認定の際、2次審査での変更に市町村でばらつきが見られ、全国一律という前提が崩れ、利用できる介護サービスの質・量が地域で異なり、制度の公平性が保たれているとは言えない。介護認定審査員の質的向上と均一化について、見解を問う。**

**A** 本市では独自の運用ルールは設けておらず、国の判定手順に従っている。人材育成については、大変重要であるので今後も研修等を継続的に実施したい。市長

▲ 改善を期待する市役所西側駐車場

## 教えて議員さん！

**Q 全員協議会ってなに？**

**A** 全議員で協議するために開かれる会議。議案などの審議・審査は行わず、執行機関から説明を受けたり、意見を述べたりします。

**Action! 議会傍聴に行ってみよう！**

どなたでも傍聴することができます。気軽に**庁舎4階傍聴席**までお越しください。

次回のいっぱん質問は **12月7日（月）** からの予定です。

# いっぱん質問

Action! それぞれの議員が、どんな質問や提言をして行政は、どのような答弁をしているのかを見てみよう！

## 徳永（とくなが） 幸治（こうじ）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 東郷病院を有床で存続を

**Q2** 児童生徒やその家族が県外に往来した場合の対応は

**Q3** 日向サンパーク温泉館の赤字の中身は

**Q1 東郷病院について、日向市と東郷町の合併時には、「地域医療の中心医療機関として存続する」とされていたはずだが、なぜ無床診療所にしようと決断したのか。**

**A** 保護者や家族の方が、仕事や、やむを得ない事情で県外に行ったことのみをもって、必要以上の対応をお願いすることは、難しいのではないかと考えている。教育長

**Q3 サンパーク温泉館の休館について市民は悲しんでいる。赤字が続き資金ショートの恐れがあり、やむなく休館したとのことだが、資金ショートの中身はどのようなものか。**

**A** 温泉館の入館者数の減少や、人件費及び燃料費の増加等により、毎年度赤字が発生している。さらに、コロナ禍により長期の施設休業や道の駅などを含むサンパーク全体の利用者が激減したことで、売り上げが急速に落ち込み、資金不足が発生し、納入業者の代金や従業員の給与等の支払いができなくなる恐れが生じたところである。市長

環境は今後においても厳しい状況が続くことが予想される。「かかりつけ医療機関」として、医師の安定確保と定着を図りながら、地域に根差した医療を提供する無床診療所として運営を継続することと決定した。市長

**Q2 コロナウイルスの家庭内感染が拡大している。県外に往来した方の子どもについては、検温だけでは発見しにくいのではないか。考えを問う。**

▲ 有床の継続を望む市立東郷病院

## 黒木（くろぎ） 万治（まんじ）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 安倍政権7年8ヶ月の軌跡の検証と総括を

**Q2** 新型コロナウイルス感染症対策の強化は

**Q3** 高見橋通り区、広見区一帯の区画整理事業は

**Q1 地方創生は言葉だけで東京一極集中は是正されないまま、地方自治体としても安倍政治の何を継承して、何を修正するのか明確にする必要があると思うが認識を問う。**

**A** 安倍政権のいわゆるアベノミクスにより、円高是正や株価上昇が達成され、景気の拡大局面も戦後2番目となる中で企業の業績は回復し、経済再生が図られたとされているが、家計や地域経済においてその成果を実感するまでには至らなかったと感じている。市長

**Q2 医療、介護従事者、障がい福祉関係の労働者、希望する住民の先手を打ったPCR検査が出来る体制づくりが求められているが、現在の取り組み実態は。**

**A** 新型コロナウイルス感染が疑われる場合、県が設置している「新型コロナウイルス感染症健康相談センター」、もしくは、医療機関に相談し、医師が必要と判断した場合には、保健所に照会し、PCR検査を受ける流れになっている。市長

**Q3 財光寺南地区および駅周辺地区の土地区画整理事業が終わった後に取り掛かるということだが、なぜこれらの事業は計画通りに進まず遅れてきたのか、国の補助金の減額も考えられるが、遅れている要因を問う。**

**A** 財光寺南地区及び駅周辺地区は、本市の財政状況が厳しさを増す中、他事業との事業費調整や、全国的な公共事業の見直し・縮小に伴う、主な財源となる国庫補助金の内示の影響で事業費が確保できないことが大きな要因である。市長

▲ 区画整理が求められる高見橋通り

## 森腰（もりこし） 英信（ひでのぶ）議員

Action! 動画で観よう！

**Q1** 有事（コロナ禍）の際の市長の政治姿勢は

**Q2** 疲弊する事業者へ「希望」となる政策展開を

**Q1-1 市独自のコロナ対策で構想力を活かした事業を示されたい。**

**A** 関係団体との意見交換等を通して、必要な施策を展開してきた。医療・介護・福祉施設への支援や1次産業分野までの幅広い支援、プレミア率40％の飲食店クーポンの販売、観光施設へのサーモグラフィ検温システムの設置等を行った。今後も、コロナと共存できる地域経済の復興に向けて、引き続き全力で取り組んでいきたい。市長

**Q1-2 さまざまな業者選定において、公平性・透明性向上のためにオープンカウンター※方式を採用できないか。**

**A** 地元業者の見積り参加機会の拡大や透明性の向上につながる公正な発注方式であると認識している。効果的かつ効率的な財政運営に寄与する重要な取り組みであるので、入札契約方式の調査研究に努めていきたい。市長

**Q2-1 地方移住への関心が高まる中、ワーケーション等の計画が求められるが今後の展開は。**

**A** オフィス調査業務委託を開始し、事業の実効性や課題の検証等を行う。「日向らしさ」を取り入れた独自の取り組みが求められるので、サーフスポットの優位性を生かす等「日向市版ワーケーション」を目指していきたい。市長

**Q2-2 本市へ県内修学旅行の誘致をしては。**

**A** 本市を旅の目的地や宿泊地として選定してもらえるよう、日向岬や美々津、牧水記念文学館など、学びの機会に適した観光地などを紹介するリーフレット等を活用し、誘致に向けて取り組んでいる。市長

▲ 事業者が希望の持てる政策が求められる

※オープンカウンター方式 …… 見積もりの相手方を特定せず、案件を公開し、見積もり参加希望者から見積書の提出を受け、契約の相手方を決定すること

## 教えて議員さん！

**Q** 議会の日程はどこでわかるの？

**A** 日向市議会のホームページ、また日向市議会のインスタグラムにも掲載しています。インスタグラムの詳細は裏表紙を見てください。

**議会傍聴に行ってみよう！**

どなたでも傍聴することができます。
気軽に**庁舎4階傍聴席**までお越しください。

次回のいっぱん質問は **12月7日（月）** からの予定です。

ひゅうが市議会だより 陽だまり HIDAMARI
No.163 2020年10月26日発行

# 陽だまりは、市民のみなさんのアクションをお待ちしています！

「ひゅうが市議会だより 陽だまり」は、日向市が市民のみなさんにとって日の当たる「陽だまり」のように明るく暖かいところになるように、この広報誌が**議会と市民のコミュニケーションの場**になることを目指しています。
そのためにも**「市民のみなさんのアクション」**をお待ちしています。

## 「陽だまり」で議会をチェックしよう！

「ひゅうが市議会だより 陽だまり」は、分かりやすく読みやすい**「みんなに伝わる広報誌」**を目指しています。
みなさんからのご意見もお待ちしております。

## 議員と意見交換をしてみよう！

おおむね5人を超える皆さんから要請があれば、**気軽に意見交換**ができます。
日時等打ち合わせの上、議員が出向きます。

## 市議会に伝えてみよう！

市の行政に関する意見や要望があるときは、市議会に対し**請願や陳情**をすることができます。

## 市議会に行ってみよう！

議会開催日に**庁舎4階の傍聴席**までお越しください。
**申し込みや受付も不要**です。

次回の定例会は **11月27日（金）** 開会予定です。

**どなたでも傍聴することができます。気軽にお越しください。**

## SNSをフォローしてみよう！

**Instagramで最新の情報**をお伝えしています。こちらのネームタグを読み込むか、#hyugashigikaiをアプリ内で検索してください。

HYUGASHIGIKAI

ご連絡やご質問はこちらまで！

**日向市議会事務局**

ホームページ　日向市議会　検索

電　話　0982-66-1035（議会事務局へ直通）
FAX　0982-52-8148（議会事務局専用）
E-mail　gikai@hyugacity.jp
所　在　日向市役所本庁舎4階
（住所：日向市本町10番5号）

## Report 新型コロナウイルス感染拡大防止のための飲食店の一斉点検に参加しました。

今後も毎月1日に、ポスター、防止対策具体例シートなどを飲食店へ配布し、感染防止対策への注意喚起を行うようです。

「新型コロナウイルス感染拡大防止のためのガイドライン」の飲食店の順守状況などを確認するため、県・市町村・関係団体等が連携して行う一斉点検に議会も参加しました。

## 議会NEWS

## 高校生と市議会議員との意見交換会

### 語ろう 我がふるさとの 現在（いま）と未来（あした）

現在、全国的に人口減少、少子高齢化が進み、特に地方においてはこれからの社会を担う貴重な若い人財に、魅力を感じてもらえる街づくりを行うことが求められています。そこで、来年度より、毎年開催している「議会と市民との意見交換会」の一環として、「高校生と市議会議員との意見交換会」を開催することに決定しました。今後、議長と議会改革委員長が各高校へ説明にいく予定です。

## 今月の表紙

コロナ禍によりプログラム等の変更もある中で、先生・生徒のアイデアが詰まった日向中学校第60回体育大会が開催されました。笑いや涙ありの胸が熱くなる一日でした。写真は青団・赤団の団長。撮影のときだけマスクを外してもらいました。

## 編集後記

議会だよりの編集を手掛けている議会広報特別委員会では、市民の皆さんに親しまれ、わかりやすい議会だよりの作成に取り組んでいます。特に今月号は、令和元年度の決算状況を掲載しています。誌面で全てを伝えることは難しいですが、これからも頑張ってまいります。（若杉）

## 音訳・点訳版はこちらから

ご協力ありがとうございます

**「陽だまり」音訳・点訳の利用場所**

音訳　市民情報室 / 市立図書館
点訳　市民情報室 / 市立図書館
あいとぴあ / 福祉課 / 社会福祉協議会

訳のご協力　音訳・点訳ひゅうが『虹の会』

編集：議会広報特別委員会
構成：マウンテン&バレー／印刷：（有）第一印刷